



РОСГВАРДИЯ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИИ ПО г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ И ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ (Главное управление Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области)

ПРОТОКОЛ

совместного совещания отдела организации инспектирования подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны Главного управления Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области с представителями юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны по теме: «Обеспечение взаимодействия Главного управления Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, осуществляющими свою деятельность на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области при осуществлении проверочных мероприятий, в рамках федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью подразделений охраны»

15 февраля 2019 года

№ 1

Санкт-Петербург

Присутствовали:

| | |
|---|----------------|
| Заместитель начальника Главного управления Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области – начальник Центра лицензионно-разрешительной работы | Е.М. Морщихин |
| Начальник отдела организации инспектирования юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны Главного управления Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области | С.Е. Гаврилов |
| Заместитель начальника отдела организации инспектирования юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны Главного управления Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области | С.Ю. Фролов |
| Директор Филиала ФГП ВО ЖДТ России на Октябрьской железной дороге | Ю.А. Афанасьев |
| Начальник Управления специальной связи по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области | Б.Я. Кержнер |

| | |
|--|----------------|
| Ведущий специалист управления безопасности Северо-Западного банка ОАО «Сбербанка России» | А.А. Сиволобов |
| Начальник филиала ФГУП «Связь-безопасность» - Управление ведомственной охраны по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области | С.А. Мигунов |
| Директор Санкт-Петербургского филиала ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России. | В.В. Сахаров |
| Начальник филиала – 5 отряда ФКУ «Государственное учреждение «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации» | А.И. Каштанов |
| Начальник филиала – 2 отряда ФКУ «Государственное учреждение «Ведомственная охрана Министерства финансов Российской Федерации» | Ю.А. Выпов |
| Зам. ген. директора филиала ПАО «Газпром» «Главное управление охраны ПАО «Газпром» в г. Санкт-Петербурге» | Д.И. Канев |
| Зам. начальника отдела охраны филиала ООО «Транснефть-Охрана» Балтийское МУВО | Г.В. Иванов |
| Директор Санкт-Петербургского филиала АО «РТ-Охрана» | М.С. Фадеев |
| Зам. директора Северо-Западного филиала УВО Минтранса России» | В.В. Зачепило |
| Зам. руководителя управления Росрезерва по СЗФО | А.Ю. Иванов |
| Директор филиала ФГУП «Охрана» Росгвардии г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области | А.П. Шувалов |

Вступительное слово заместителя начальника Главного управления Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области – начальник Центра лицензионно-разрешительной работы подполковника полиции Е.М. Морщихина.

Функции по инспектированию подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, возложенные на подразделения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации возложены, в соответствии с частью 23 статьи 9 главы 1 Федерального закона Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

1) Предмет, цель, задачи инспектирования и основные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы инспектирования подразделений охраны.

(С.Е. Гаврилов)

Доведены организационно-правовые основы инспектирования подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны, предмет, цель и задачи.

Дополнительно разъяснен порядок прохождения ежегодного профилактического

медицинского осмотра, включающего себя химико-токсикологическое исследование наличие в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов в соответствии со статьей 6 Федерального закона Российской Федерации от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», а также порядок получения медицинских заключений для категории работников подразделений охраны закрепленных за боевым ручным стрелковым оружием по форме установленной приказом Минздрава России от 30.06.2016 № 441н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов».

2) Основные нормативные акты, регламентирующие деятельность подразделений охраны, исполнение которых контролируется при осуществлении проверочных мероприятий.

(С.Ю. Фролов)

Доведены основные нормативно-правовые регламентирующие деятельность подразделений охраны, исполнение которых контролируется при осуществлении проверочных мероприятий (Федеральные законы РФ, Постановления правительства РФ и приказы МВД России), а именно:

- 1) Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии».
- 2) Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации».
- 3) Федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране».
- 4) Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
- 5) Постановление Правительства Российской Федерации от 08 июня 2018 г. № 660 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны».
- 6) Постановление Правительства РФ от 30 декабря 1999 г. № 1436 «О специальных средствах и огнестрельном оружии, используемых ведомственной охраной».
- 7) Приказ МВД России от 7 октября 1997 г. № 650 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1997 г. № 460 «О мерах по обеспечению юридических лиц с особыми уставными задачами боевым ручным стрелковым оружием».
- 8) Приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации».
- 9) Приказ МВД России от 7 ноября 2011 г. № 1121 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче справок о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования».
- 10) Приказ МВД России от 29 июня 2012 г. № 647 «Об утверждении Положения о проведении органами внутренних дел Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств».
- 11) Приказ Министерства здравоохранения РФ от 6 декабря 2012 г. № 1011 н «Об утверждении Порядка проведения профилактического медицинского осмотра».

12) Приказ Минздрава России от 30.06.2016 № 441н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов».

13) Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 27 января 2006 г. № 40 «Об организации проведения химико-токсикологических исследований при аналитической диагностике наличия в организме человека алкоголя, наркотических средств, психотропных и других токсических веществ».

3) Информация о нарушениях, которые встречаются в практике подразделений государственного контроля.

(С.Ю. Фролов)

Доведены основные выявляемые нарушения:

В ходе 18 проверочных мероприятий в 2018 году выявлено 73 нарушения обязательных требований в организации охранной деятельности и обороте оружия подразделений охраны.

В нарушении статьи 6 Федерального закона Российской Федерации от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране», работники не проходят профессиональную подготовку, дающую право применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (14 нарушений).

В нарушении статьи 6 Федерального закона Российской Федерации от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране», работники подразделения не проходят ежегодные периодические проверки на годность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (10 нарушений).

В нарушение статьи 7 Федерального закона Российской Федерации от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране», осуществляется прием на работу работников без предварительной проверки отсутствия у них неснятой или непогашенной судимости (17 нарушений).

В нарушение статьи 8 Федерального закона Российской Федерации от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране», осуществляется охрана неподведомственных министерствам, создавшим ведомственную охрану, объектов, а также не включенных в перечни охраняемых объектов (2 нарушения: АО «НТЦ Охрана», СЗ филиал УВО Минтранса России).

Нарушения Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 12.04.1999 № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»¹ (30 нарушений, больше всего ФГУП «Почта России» (4 штрафа на должностное лицо по 50 000, штраф на юр лицо – 150 тыс. рублей).

4) Административная ответственность при выявлении нарушений.

(С.Ю. Фролов)

Доведены основные статьи Кодекса РФ об административных правонарушениях, по результатам проверки, при выявлении нарушений, могут быть составлены протоколы об административных правонарушениях:

Ст. 20.8 «Нарушение правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, перевозки, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, а также нарушение правил производства, продажи,

¹ Далее – «Приказ № 288».

хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием» на уполномоченного представителя юридического лица. Влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Ст. 19.5 «Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль») на уполномоченного представителя юридического лица. Влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

5) Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься руководством подразделений охраны в целях недопущения подобных нарушений, а также меры административного воздействия к юридическим лицам, допустившим такие правонарушения.

(С.Е. Гаврилов)

Даны рекомендации руководителям подразделений охраны для недопущения в будущем вышеуказанных нарушений статей 6,7,8 Закона о ведомственной охране при осуществлении охраной деятельности, а также требований приказа № 288, в части хранения, перевозки, ношения, учета служебного и боевого оружия, находящегося в распоряжении подразделения охраны.

Также, разъяснены требования Постановления Правительства РФ от 10 февраля 2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований², подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

6) Существенные изменения в законодательстве, регламентирующем инспектирование подразделений охраны.

(С.Е. Гаврилов)

Доведен вновь принятый Приказ Росгвардии от 21 декабря 2018 года № 651 «Об утверждении административного Регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля за деятельностью подразделений охраны юридических лиц о особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны».

7) Ответы на вопросы представителей руководства подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

(С.Е. Гаврилов, С.Ю. Фролов)

Даны разъяснения по заданным вопросам по тематике совещания.

² Далее – «Предостережение».

РЕШИЛИ:

1. Принять меры руководством подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны по устранению нарушений законодательства Российской Федерации, регламентирующего оборот гражданского, служебного, боевого оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, а также осуществления охранной деятельности.

2. Обеспечить недопущение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, регламентирующего оборот гражданского, служебного, боевого оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, а также осуществления охранной деятельности.

Ответственные: руководители подразделений охраны по инспектированию подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.

Срок: до 31 декабря 2019 года.

Заместитель начальника Главного управления
Росгвардии по г. Санкт-Петербургу и
Ленинградской области – начальник
Центра лицензионно-разрешительной работы
полковник полиции



Е.М. Морщихин